

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
ПАЛАТ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

Бабаниязов Арслон

Магистрант Ташкентского государственного юридического университета

***Аннотация:** В статье исследуется конституционно-правовой статус палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан через призму их нормативного закрепления, порядка формирования, компетенции и организационных форм деятельности. Особое внимание уделено соотношению полномочий Законодательной палаты и Сената, а также механизмам их взаимодействия в законодательном процессе. Делается вывод о том, что узбекская модель бикамерализма носит асимметричный характер и направлена на обеспечение баланса представительства и институционального контроля.*

***Ключевые слова:** Олий Мажлис, Законодательная палата, Сенат, конституционно-правовой статус, бикамерализм, компетенция, парламент.*

**CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF THE CHAMBERS OF
THE OLIY MAJLIS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

Babaniyazov Arslon

Master's Student, Tashkent State University of Law

***Abstract:** The article examines the constitutional and legal status of the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan through the prism of their normative framework, formation procedures, competences, and organizational forms of activity. Particular attention is paid to the distribution of powers between the Legislative Chamber and the Senate, as well as to the mechanisms of their interaction within the legislative process. It is concluded that the Uzbek model of bicameralism is asymmetrical in nature and is aimed at ensuring a balance between representation and institutional oversight.*

Keywords: Oliy Majlis, Legislative Chamber, Senate, constitutional and legal status, bicameralism, competence, parliament.

Введение

Проблематика конституционно-правового статуса парламентских палат неизменно занимает центральное место в исследованиях, посвящённых государственному праву. Это обусловлено тем, что именно через категорию статуса раскрывается реальное положение парламента в системе разделения властей, а также характер его взаимодействия с иными государственными институтами¹.

Как справедливо отмечает С.А. Авакьян, правовой статус органа публичной власти не может рассматриваться изолированно, поскольку он определяется его местом в системе государственной власти и характером выполняемых функций².

В Республике Узбекистан становление двухпалатного парламента стало результатом эволюции конституционного строя и отражением стремления к институциональному усложнению механизма государственной власти³. Введение бикамерализма преследовало цель не только повышения качества законодательной деятельности, но и создания дополнительных гарантий учёта региональных интересов и сдерживания возможных дисбалансов в системе власти⁴. В этой связи, как подчёркивает В.Е. Чиркин, двухпалатная

¹ Баглай М.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник. — М.: Норма, 2020. — 784 с.

² Авакьян С.А. Конституционное право России: учебник. — М.: Норма, 2021. — 928с.

³ Конституция Республики Узбекистан (в новой редакции от 30 апреля 2023 года).

⁴ Лейбо Ю.И. Парламентское право: учебное пособие. — М.: Юрист, 2019. — 256 с.

структура парламента позволяет обеспечить более взвешенный характер принимаемых решений за счёт их многоступенчатого рассмотрения⁵.

При этом анализ статуса палат Олий Мажлиса требует обращения не к абстрактным характеристикам, а к конкретным нормам Конституции и конституционных законов, поскольку именно они определяют пределы и содержание полномочий парламента.

Нормативные основы конституционно-правового статуса палат

Конституционно-правовой статус палат Олий Мажлиса формируется на основе комплекса нормативных актов, ключевое место среди которых занимает Конституция Республики Узбекистан⁶.

Согласно статье 91 Конституции Республики Узбекистан, Олий Мажлис является высшим государственным представительным органом, осуществляющим законодательную власть, и состоит из двух палат — Законодательной палаты и Сената⁷.

Данная норма имеет принципиальное значение, поскольку она одновременно фиксирует единство парламента как органа государственной власти и его внутреннюю дифференциацию. Таким образом, двухпалатная структура не означает существование двух самостоятельных органов,

⁵ Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежные страны: учебник. — М.: Норма, 2020. — 688 с.

⁶ Конституция Республики Узбекистан (в новой редакции от 30 апреля 2023 года).

⁷ Там же.

а представляет собой особую форму организации единой законодательной власти⁸.

В этом контексте следует согласиться с позицией М.В. Баглая о том, что парламент как институт должен рассматриваться не только как совокупность полномочий, но и как сложная организационно-функциональная система⁹.

Конституционное регулирование дополняется положениями специальных законов, в частности, Конституционных законов «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», которые конкретизируют порядок формирования, компетенцию и организацию деятельности палат.

Порядок формирования палат как элемент их статуса

Одним из ключевых элементов конституционно-правового статуса является порядок формирования палат, поскольку он определяет характер их представительства.

Согласно статье 2 Конституционного закона Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», Законодательная палата (нижняя палата) состоит из ста пятидесяти

⁸ Энтин Л.М. Государственное право зарубежных стран: учебник. — М.: Норма, 2018. — 640 с.

⁹ Баглай М.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник. — М.: Норма, 2020. — 784 с.

депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на многопартийной основе¹⁰.

Указанная модель свидетельствует о том, что Законодательная палата выполняет функцию политического представительства населения и выступает как классический институт парламентской демократии¹¹.

Как отмечает О.Е. Кутафин, нижняя палата парламента традиционно выражает волю народа и играет ключевую роль в законодательном процессе¹².

В отличие от неё, Сенат формируется по смешанному принципу: часть сенаторов избирается от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, а часть назначается Президентом Республики Узбекистан¹³. Такая конструкция обуславливает двойственную природу Сената, который сочетает в себе элементы территориального представительства и института экспертного участия.

С научной точки зрения подобная модель соответствует концепции асимметричного бикамерализма, при котором верхняя палата отличается от нижней как по способу формирования, так и по функциональному назначению.

¹⁰ Конституционный закон Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

¹¹ Лейбо Ю.И. Парламентское право: учебное пособие. — М.: Юрист, 2019. — 256 с.

¹² Кутафин О.Е. Парламентское право Российской Федерации: учебник. — М.: Юрист, 2017. — 432 с.

¹³ Конституционный закон Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

По мнению Ю.И. Лейбо, различие в порядке формирования палат является одним из ключевых критериев их институциональной дифференциации¹⁴.

Компетенция палат и её конституционное разграничение

Центральным элементом статуса палат выступает их компетенция, закреплённая в Конституции.

Согласно статье 93 Конституции Республики Узбекистан, к совместному ведению палат относятся принятие законов, определение основных направлений внутренней и внешней политики, принятие государственного бюджета и т.д.¹⁵. Таким образом, законодательная функция реализуется обеими палатами совместно, что обеспечивает многоуровневую проверку принимаемых решений¹⁶.

Вместе с тем в научной литературе обращается внимание на двойственную природу подобного распределения полномочий. С одной стороны, как отмечает Л.М. Энтин, наличие второй палаты позволяет повысить качество законодательства за счёт дополнительного рассмотрения законопроектов¹⁷.

С другой стороны, Ю.А. Тихомиров указывает на риск усложнения законодательного процесса и снижения оперативности принятия решений¹⁸.

¹⁴ Лейбо Ю.И. Парламентское право: учебное пособие. — М.: Юрист, 2019. — 256 с.

¹⁵ Конституция Республики Узбекистан (в новой редакции от 30 апреля 2023 года).

¹⁶ Энтин Л.М. Государственное право зарубежных стран: учебник. — М.: Норма, 2018. — 640 с.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Тихомиров Ю.А. Публичное право: учебник. — М.: Норма, 2019. — 480 с.

В условиях Республики Узбекистан данное противоречие нивелируется за счёт последовательного характера законодательной процедуры.

При этом законодательный процесс организован по последовательной модели, в рамках которой законопроект первоначально рассматривается в Законодательной палате, а затем передаётся в Сенат для одобрения¹⁹.

Наряду с совместными полномочиями Конституция закрепляет исключительные полномочия каждой из палат.

В соответствии со статьей 94 Конституции Республики Узбекистан, Законодательная палата наделена правом на осуществление контроля за исполнением Государственного бюджета, участвовать в рассмотрении кандидатур членов правительства и принимать решения по вопросам своей деятельности²⁰. Сенат, в свою очередь, обладает значительными кадровыми полномочиями, включая участие в назначении высших должностных лиц судебной и исполнительной власти²¹.

Анализ данных норм позволяет сделать вывод о функциональном разграничении компетенции палат, при котором Законодательная палата ориентирована на законотворческую деятельность, а Сенат выполняет контрольные и стабилизирующие функции²².

Организация деятельности палат

Конституционно-правовой статус палат проявляется также в особенностях их внутренней организации и формах деятельности.

¹⁹ Конституционный закон Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

²⁰ Конституция Республики Узбекистан (в новой редакции от 30 апреля 2023 года).

²¹ Там же.

²² Энтин Л.М. Государственное право зарубежных стран: учебник. — М.: Норма, 2018. — 640 с.

Законодательная палата функционирует на профессиональной основе, что предполагает постоянную деятельность депутатов и регулярное проведение заседаний²³. Это обеспечивает непрерывность законодательного процесса и способствует более глубокому рассмотрению законопроектов.

Сенат, напротив, осуществляет свою деятельность в форме периодических заседаний, созываемых по мере необходимости²⁴.

Такая модель подчеркивает его особую роль как органа, не вовлечённого в повседневную законотворческую работу, но обладающего значительными полномочиями в ключевых вопросах государственного управления.

Особое значение имеют комитеты палат, обеспечивающие подготовку законопроектов и реализацию контрольных функций. По мнению М.Н. Марченко, именно через такие структурные элементы реализуется реальное содержание компетенции государственных органов²⁵.

Взаимоотношения палат как элемент их правового статуса

Неотъемлемой частью конституционно-правового статуса палат являются их взаимоотношения, регулируемые как Конституцией, так и регламентами.

Законодательный процесс в Республике Узбекистан построен таким образом, что взаимодействие палат носит последовательный характер. Законопроект проходит стадию рассмотрения в Законодательной палате,

²³ Конституционный закон Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

²⁴ Конституционный закон Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

²⁵ Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. — М.: Проспект, 2021. — 640 с.

после чего передается в Сенат для одобрения. В случае возникновения разногласий между палатами могут применяться согласительные процедуры²⁶.

Кроме того, законодательство предусматривает возможность проведения совместных заседаний палат, что свидетельствует о наличии механизмов координации их деятельности²⁷. Данные формы взаимодействия направлены на обеспечение согласованности принимаемых решений и предотвращение институциональных конфликтов.

В научной литературе подчёркивается, что эффективность бикамерализма зависит не столько от формального распределения полномочий, сколько от характера взаимодействия палат.

Как отмечает М.Н. Марченко, согласованность действий палат является ключевым условием эффективности парламентской системы²⁸.

Заключение

Проведённый анализ позволяет сделать вывод о том, что конституционно-правовой статус палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан представляет собой комплексную категорию, включающую нормативные, институциональные и функциональные элементы.

Особенности узбекской модели заключаются в асимметричном характере бикамерализма, различии в порядке формирования палат и

²⁶ Конституционный закон Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

²⁷ Там же.

²⁸ Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. — М.: Проспект, 2021. — 640 с.

функциональном разграничении их полномочий²⁹. Законодательная палата выступает в качестве основного субъекта законотворчества, тогда как Сенат выполняет функции контроля и территориального представительства.

Таким образом, двухпалатная структура парламента обеспечивает не только повышение качества законодательства, но и устойчивость всей системы государственной власти.

Список использованной литературы

1. Нормативные материалы:

1.1. Конституция Республики Узбекистан (в новой редакции от 30 апреля 2023 года).

1.2. Конституционный закон Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

1.3. Конституционный закон Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

2. Научная литература:

2.1. Баглай М.В. Конституционное право зарубежных стран: учебник. — М.: Норма, 2020. — 784 с.

2.2. Лейбо Ю.И. Парламентское право: учебное пособие. — М.: Юрист, 2019. — 256 с.

2.3. Энтин Л.М. Государственное право зарубежных стран: учебник. — М.: Норма, 2018. — 640 с.

²⁹ Лейбо Ю.И. Парламентское право: учебное пособие. — М.: Юрист, 2019. — 256 с.
SJIF: 5.051

2.4. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебник. — М.: Норма, 2021. — 928 с.

2.5. Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежные страны: учебник. — М.: Норма, 2020. — 688 с.

2.6. Кутафин О.Е. Парламентское право Российской Федерации: учебник. — М.: Юрист, 2017. — 432 с.

2.7. Тихомиров Ю.А. Публичное право: учебник. — М.: Норма, 2019. — 480 с.

2.8. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. — М.: Проспект, 2021. — 640 с.

3. Электронные ресурсы:

3.1. Официальная база законодательства Республики Узбекистан — Lex.uz: <https://lex.uz>