

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**

Шомуродова Субхия Жуманазар кизи

студент магистратуры

Ташкентский государственный юридический университет

subkhiyashomurodova@gmail.com

**PROBLEMS OF IMPLEMENTING THE STATE SYSTEM OF
QUALIFIED LEGAL ASSISTANCE**

Shomurodova Subkhiya Jumanazar qizi

Student of magistracy

Tashkent State University of Law

subkhiyashomurodova@gmail.com

Аннотация: В условиях судебно-правовых реформ в Республике Узбекистан возрастает актуальность обеспечения эффективной реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе за счет государства. В статье исследуются особенности функционирования системы государственной юридической помощи, включая порядок привлечения адвокатов, механизмы финансирования и доступность помощи для социально уязвимых категорий населения, на основе анализа законодательства и правоприменительной практики. Выявлены ключевые проблемы реализации данной системы, в частности формальный характер участия адвокатов, недостаточная эффективность финансирования и организационные сложности. Обосновывается необходимость совершенствования механизмов оказания юридической помощи.

Abstract: In the context of judicial and legal reforms in the Republic of Uzbekistan, it is becoming increasingly important to ensure the effective implementation of citizens' right to receive qualified legal assistance, including at the expense of the state. This article examines the functioning of the state legal

assistance system, including the procedures for engaging lawyers, funding mechanisms, and the availability of assistance for socially vulnerable groups, based on an analysis of legislation and law enforcement practices. The article identifies key challenges in implementing this system, such as the formal nature of legal assistance, insufficient funding, and organizational difficulties. The article also emphasizes the need for improving the mechanisms for providing legal assistance.

Ключевые слова: *квалифицированная юридическая помощь, адвокатура, бесплатная юридическая помощь, доступ к правосудию, право на защиту, государственная поддержка.*

Key words: *qualified legal assistance, advocacy, free legal assistance, access to justice, right to protection, state support.*

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы в Республике Узбекистан осуществляется реформирование судебной-правовой системы, направленное на укрепление гарантий прав и свобод человека, включая право на получение квалифицированной юридической помощи. Важным этапом стало принятие Закона Республики Узбекистан «Об оказании юридической помощи за счет государства» 16.06.2023 г. № ЗРУ-848, определившего правовые основы и механизмы реализации данного права.

Система оказания бесплатной юридической помощи является ключевым элементом обеспечения доступа к правосудию и социальной защиты граждан. В научной литературе отмечается, что данное право носит конституционно-гарантирующий характер и его реализация зависит не

только от нормативного закрепления, но и от фактической доступности и качества оказываемой помощи¹.

Вместе с тем правоприменительная практика свидетельствует о наличии ряда проблем, включая отсутствие единых стандартов качества, организационные сложности и различия в объеме предоставляемых гарантий, что может приводить к неравенству граждан в реализации данного права. Дополнительные трудности связаны с ограниченной доступностью юридической помощи и сложностью процедур ее получения².

В этих условиях возрастает необходимость комплексного анализа функционирования системы государственной юридической помощи, направленного на выявление проблем ее реализации и обеспечение реального доступа к правосудию.

Целью настоящего исследования является анализ функционирования системы оказания квалифицированной юридической помощи за счет государства в Республике Узбекистан и выявление основных проблем ее реализации.

МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В рамках настоящего исследования использованы общенаучные и специальные юридические методы познания. Применялись методы анализа и обобщения нормативно-правовых актов, научной литературы и правоприменительной практики, а также сравнительно-правовой и системный методы. Использование указанных методов позволило комплексно исследовать особенности функционирования системы оказания

¹ Хайруллин Р.А., Шакирзянов А.Р., Сулейманов Д.Р. Оказание бесплатной юридической помощи в России // Вестник науки и образования. – 2025. – № 1 (156)-2. – С. 74–77.

² Резник Елена Сергеевна (2018). Бесплатная юридическая помощь: актуальные вопросы доступности и качества. Право и политика, (9), 43-58.

юридической помощи за счет государства и выявить основные проблемы ее реализации.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В соответствии со статьёй 29 каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи, а в отдельных случаях, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан, юридическая помощь оказывается за счет государства.³ Оказание квалифицированной юридической помощи за счет государства имеет ключевое значение для обеспечения реализации конституционных прав граждан и принципа равного доступа к правосудию.

В условиях социально-экономической дифференциации общества такая помощь выступает важнейшим инструментом защиты прав социально уязвимых категорий населения. В научной литературе подчеркивается, что доступ к бесплатной юридической помощи является необходимым элементом правового государства и условием обеспечения социальной справедливости⁴.

В Республике Узбекистан в последние годы предпринят комплекс мер, направленных на развитие системы государственной юридической помощи. В частности, принят Закон Республики Узбекистан «Об оказании юридической помощи за счет государства» № ЗРУ-848, определивший категории лиц, имеющих право на такую помощь, а также механизмы ее предоставления. Принятие данного закона позволило существенно расширить сферу государственной юридической помощи, включая

³ Конституция Республики Узбекистан от 01.05.2023 г.

⁴ Хайруллин Р.А., Шакирзянов А.Р., Сулейманов Д.Р. Оказание бесплатной юридической помощи в России // Вестник науки и образования. 2025.

гражданские, административные дела и дела об административных правонарушениях.

Дополнительно внедряются цифровые и организационные механизмы, направленные на повышение доступности юридической помощи правового сознания населения, такие как YURXIZMAT.UZ и Advice.uz⁵⁶.

Статистические данные свидетельствуют о масштабном развитии рассматриваемой системы: в период 2023–2025 гг. квалифицированную юридическую помощь получили 266 661 гражданин, при этом объем финансирования составил 153,8 млрд сумов⁷. Указанные показатели подтверждают не только востребованность института государственной юридической помощи, но и его устойчивое функционирование в условиях проводимых реформ.

Одним из ключевых направлений совершенствования системы стало внедрение цифровых механизмов. В частности, информационная система «Yuridik yordam» обеспечивает автоматизированное распределение дел между адвокатами, что направлено на повышение прозрачности и исключение влияния человеческого фактора.

Однако цифровизация системы юридической помощи сопровождается риском формирования «цифрового разрыва» (digital divide), при котором расширение технологических возможностей может снижать фактическую доступность юридической помощи для социально уязвимых категорий населения, не обладающих необходимыми цифровыми навыками или доступом к интернету.

⁵ <https://yurxizmat.uz/uz>

⁶ Правовой информационный портал «Advice.uz» (e-maslaxat.uz) // URL: <https://e-maslaxat.uz>

⁷ Саидов А. Юридическая помощь без барьеров: реформы в действии // Общественно-политическая газета «Правда Востока». – 30 сентября 2025 г.

В целях повышения качества юридической помощи во второй половине 2024 года Комиссией по этике при Палате адвокатов Республики Узбекистан введен был принят «Стандарт участия адвокатов в уголовных делах в качестве защитника», устанавливающий единые минимальные требования к осуществлению защиты. Данный инструмент направлен на преодоление формального характера участия адвокатов и формирование единых профессиональных подходов к оказанию юридической помощи.

Вместе с тем проведенный анализ показывает, что достигнутые количественные показатели и внедрение организационных и цифровых механизмов не в полной мере обеспечивают должное качество юридической помощи. Это свидетельствует о наличии разрыва между институциональным развитием системы и эффективностью ее практической реализации.

Следует отметить, что эффективность проводимых реформ во многом зависит от уровня институционального развития адвокатуры как основного субъекта оказания юридической помощи. Как отмечает В. Давлятов, независимость адвокатуры является обязательным условием ее функционирования и обеспечения эффективной защиты прав граждан⁸. В этой связи обеспечение организационной и профессиональной самостоятельности адвокатов выступает ключевым фактором повышения качества юридической помощи, оказываемой за счет государства.

Также среди ключевых проблем следует выделить недостаточную заинтересованность адвокатов в оказании юридической помощи за счет государства, обусловленную сравнительно низким уровнем оплаты их труда, а также дефицит кадров в условиях роста потребности населения в

⁸ Давлятов В. Совершенствование организационно-правовых основ отношений между государством и адвокатурой // Общество и инновации. – 2023. – Спецвыпуск № 2. – С. 298
SJIF: 5.051

юридической помощи. Дополнительные трудности связаны с отсутствием эффективных механизмов контроля за соблюдением установленных стандартов качества, что снижает результативность принимаемых мер.

Представляется, что выявленные проблемы носят системный характер и обусловлены не только недостатками нормативного регулирования, но и несовершенством организационных механизмов реализации права на юридическую помощь. Их наличие свидетельствует о том, что формальное закрепление гарантий еще не обеспечивает их полноценную реализацию на практике, что в конечном итоге снижает уровень реализации конституционных прав граждан и доверие общества к системе правовой защиты.

Анализ международного опыта показывает, что эффективные системы бесплатной юридической помощи основываются на комплексном подходе. Так, в Великобритании и Нидерландах базируется на строгом разделении на первичную (консультативную) и вторичную (процессуальную) помощь. В Нидерландах первичный уровень реализуется через специализированные центры «Juridisch Loket», которые выполняют роль правового фильтра, тогда как вторичная помощь обеспечивается частными адвокатами, чьи услуги субсидируются Советом по правовой помощи (Raad voor Rechtsbijstand). В Великобритании стандарты качества поддерживаются Агентством по правовой помощи (Legal Aid Agency) через систему «Peer Review», где профессионализм адвоката оценивается независимыми экспертами по жестким критериям, что исключает формальный подход к

защите⁹. Такой подход способствует повышению доступности юридической помощи, снижению нагрузки на судебную систему и формированию правовой культуры населения.

Резюмируя, можно сделать вывод, что современный этап развития системы государственной юридической помощи в Республике Узбекистан характеризуется наличием сформированной институциональной базы при сохраняющемся разрыве между количественными показателями и качеством оказываемой помощи. Сопоставление с международной практикой показывает, что дальнейшее совершенствование системы должно быть направлено на внедрение комплексного подхода, включающего разграничение видов юридической помощи, развитие механизмов контроля качества и укрепление институционального взаимодействия между субъектами ее оказания. Это позволит обеспечить переход от формального функционирования системы к ее эффективной практической реализации и повысить уровень защиты прав граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что формирование в Республике Узбекистан системы оказания юридической помощи за счет государства является важным этапом в обеспечении реального доступа к правосудию. Принятие Закона Республики Узбекистан «Об оказании юридической помощи за счет государства» от 16 июня 2023 года (№ ЗРУ-848) создало необходимую правовую основу, что подтверждается значительными показателями реализации: в 2023–2025 гг.

⁹ European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ). European judicial systems: efficiency and quality of justice. — Council of Europe Publishing, 2024.

юридическая помощь была оказана более чем 266 тысячам граждан, а объем государственного финансирования превысил 153 млрд сумов.

Вместе с тем установлено, что достигнутые количественные результаты не сопровождаются сопоставимым уровнем качества юридической помощи. Анализ правоприменительной практики и сопоставление с международным опытом показывает, что дальнейшее развитие системы должно быть ориентировано на повышение эффективности и качества оказываемой помощи.

В этой связи приоритетными направлениями совершенствования представляются:

- во-первых, институциональное разграничение видов юридической помощи (первичной и вторичной), направленное на повышение эффективности распределения ресурсов и развитие досудебных механизмов разрешения споров;

- во-вторых, внедрение и обеспечение соблюдения единых стандартов качества юридической помощи, а также развитие механизмов мониторинга их реализации, в том числе с использованием информационной системы «Yuridik yordam»;

- в-третьих, совершенствование организационных и финансовых механизмов оказания юридической помощи, включая упрощение процедур и повышение мотивации адвокатов к участию в системе государственной помощи.

Таким образом, выявленные проблемы носят системный характер и свидетельствуют о наличии разрыва между нормативным закреплением права на юридическую помощь и его практической реализацией. Их

преодоление требует комплексного подхода, сочетающего развитие законодательства, цифровых инструментов и институциональное укрепление адвокатуры. Только при условии согласованного развития указанных элементов возможно обеспечение эффективной защиты прав и свобод граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Нормативно-правовые акты

- 1.1. Конституция Республики Узбекистан;
- 1.2. Закон Республики Узбекистан «Об оказании юридической помощи за счет государства» от 16.06.2023 г. № ЗРУ-848.

2. Научные статьи и научная литература.

- 2.1. Хайруллин Р.А., Шакирзянов А.Р., Сулейманов Д.Р. Оказание бесплатной юридической помощи в России // Вестник науки и образования. – 2025. – № 1 (156)-2. – С. 74–77.
- 2.2. Резник Е.С. Бесплатная юридическая помощь: актуальные вопросы доступности и качества // Право и политика. – 2018. – № 9. – С. 43–58.
- 2.3. Саидов Д. О системных проблемах института адвокатуры // Advokat press. – 2022. – № 9 (20). – С. 6–7.
- 2.4. Давлятов В. Совершенствование организационно-правовых основ отношений между государством и адвокатурой // Общество и инновации. – 2023. – Спецвыпуск № 2. – С. 297–302.
- 2.5. Саидов А. Юридическая помощь без барьеров: реформы в действии // Правда Востока. – 30.09.2025.

3. Интернет-ресурсы

- 3.1. Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан <https://lex.uz/>
- 3.2. Официальный портал Палаты адвокатов Республики Узбекистан <https://paruz.uz/>
- 3.3. Правовой портал «Advice.uz» <https://e-maslaxat.uz>
- 3.4. Единый портал юридической службы <https://yurxizmat.uz>