

**РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**Сунатуллаева Нозима**

Магистрант по направлению

«Право государственного управления»

Ташкентский государственный юридический университет

E-mail: [bahromovanozima6@gmail.com](mailto:bahromovanozima6@gmail.com)

*Аннотация.* В статье исследуется роль институтов гражданского общества в совершенствовании нормотворческой деятельности государства на примере Узбекистан. Рассматриваются теоретико-правовые основы взаимодействия государства и гражданского общества, а также анализируются современные механизмы участия общественных институтов в процессе разработки и принятия нормативно-правовых актов. Особое внимание уделяется правовым формам участия общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации и органов самоуправления граждан в нормотворческом процессе. В работе рассматриваются такие механизмы участия гражданского общества, как общественное обсуждение проектов нормативных актов, проведение общественной экспертизы, участие представителей общественности в парламентских слушаниях, а также реализация институтов общественного контроля.

На основе анализа действующего законодательства Республики Узбекистан, включая законы, регулирующие общественный контроль, социальное партнерство и нормотворческую деятельность, выявляются основные направления развития механизмов взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества. Автором также исследуется влияние общественного участия на повышение SJIF: 5.051

*эффективности правового регулирования общественных отношений, повышение прозрачности деятельности органов государственной власти и укрепление демократических институтов. В статье выявлены основные проблемы участия гражданского общества в нормотворческой деятельности, среди которых недостаточная институционализация механизмов общественного участия, ограниченное влияние общественных организаций на содержание принимаемых нормативных актов и недостаточный уровень развития правовых механизмов общественной экспертизы.*

**Ключевые слова:** гражданское общество, нормотворческая деятельность, правотворчество, общественный контроль, законодательство, участие граждан, общественная экспертиза.

### **Введение**

Развитие демократического правового государства невозможно без эффективного взаимодействия государства и институтов гражданского общества. Современные тенденции государственного управления свидетельствуют о возрастающей роли общественных институтов в формировании государственной политики и совершенствовании правовой системы. В этой связи участие гражданского общества в нормотворческой деятельности приобретает особую актуальность [11].

В научной литературе гражданское общество рассматривается как совокупность социальных институтов, общественных организаций и объединений граждан, функционирующих независимо от государства и направленных на выражение и защиту интересов различных социальных групп [9]. По мнению Сергея Сергеевича Алексева, гражданское общество

представляет собой особую сферу общественных отношений, в рамках которой реализуются интересы личности и общества вне непосредственного вмешательства государства [6]. Данная концепция подчеркивает важность участия общественных институтов в формировании правовой системы государства.

Особую роль институты гражданского общества играют в сфере нормотворческой деятельности, поскольку именно в процессе разработки и принятия нормативно-правовых актов формируются правовые основы регулирования общественных отношений [7]. Участие общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций, профессиональных ассоциаций и экспертного сообщества позволяет учитывать интересы различных социальных групп и повышает легитимность принимаемых законодательных решений [12].

В последние годы в Республике Узбекистан осуществляется масштабная правовая реформа, направленная на развитие гражданского общества и расширение механизмов общественного участия в государственном управлении. Конституция Республики Узбекистан закрепляет основы функционирования институтов гражданского общества и гарантирует их участие в общественной жизни государства [1]. В частности, основными субъектами гражданского общества признаются общественные объединения, негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан и средства массовой информации, как было указано в главе XIII новой редакции Конституции Республики Узбекистан от 30.04.2023 года.

Значительное внимание развитию институтов гражданского общества уделяется в стратегических документах и нормативных актах государства. В частности, важное значение имеют Закон РУз «О нормативно-правовых актах», Закон РУз «Об общественном контроле», Закон РУз «О социальном партнерстве», а также Концепция развития гражданского общества [2,3,4,5]. Эти документы предусматривают различные механизмы взаимодействия государства и общества в процессе принятия управленческих и законодательных решений.

В современных условиях особое значение приобретают механизмы публичного обсуждения проектов нормативно-правовых актов, проведение общественной экспертизы законопроектов и участие представителей гражданского общества в парламентских слушаниях [18]. Использование цифровых платформ и электронных систем общественного обсуждения значительно расширяет возможности участия граждан в законодательном процессе. В частности, **Regulation.gov.uz** — это официальный портал обсуждения проектов нормативно-правовых актов Республики Узбекистан. Сайт позволяет гражданам, бизнесу и экспертам просматривать разрабатываемые законы и постановления, оставлять к ним комментарии, предложения и участвовать в общественных обсуждениях до их принятия.

Несмотря на достигнутые успехи, участие институтов гражданского общества в нормотворческой деятельности государства остается недостаточно эффективным. В научной литературе отмечается, что существующие механизмы общественного участия требуют дальнейшего совершенствования и институционализации [21].

Целью настоящего исследования является комплексный анализ роли институтов гражданского общества в совершенствовании нормотворческой деятельности государства, а также выявление основных проблем и перспектив развития механизмов общественного участия в законодательном процессе.

### **Методология**

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы научного познания, позволяющие всесторонне исследовать роль институтов гражданского общества в нормотворческой деятельности государства.

Прежде всего, в исследовании используется **диалектический метод**, который позволяет рассматривать процессы взаимодействия государства и гражданского общества в динамике их исторического развития [9]. Данный метод дает возможность выявить закономерности формирования институтов гражданского общества и их влияние на развитие правовой системы. Важное значение имеет **сравнительно-правовой метод**, который используется для анализа зарубежного опыта участия гражданского общества в законодательной деятельности. Сравнение различных правовых моделей позволяет выявить эффективные механизмы общественного участия в нормотворчестве и определить возможности их применения в национальной правовой системе. Также применяется **формально-юридический метод**, направленный на исследование норм законодательства, регулирующих деятельность институтов гражданского общества и их участие в разработке нормативно-правовых актов. Этот метод позволяет определить особенности

правового регулирования общественного участия в законодательном процессе.

Эмпирическую основу исследования составляют нормативно-правовые акты Республики Узбекистан, научные публикации, аналитические доклады международных организаций, а также материалы научных конференций и исследований, посвященных проблемам развития гражданского общества [24].

### **Результаты**

Проведенное исследование позволяет выделить несколько ключевых направлений участия институтов гражданского общества в нормотворческой деятельности государства.

### **Представительство общественных интересов**

Одной из важнейших функций институтов гражданского общества является представительство интересов различных социальных групп в процессе формирования государственной политики. Через общественные объединения, профессиональные ассоциации, негосударственные организации и экспертные сообщества граждане получают возможность участвовать в обсуждении законодательных инициатив и высказывать свое мнение по вопросам государственного управления [23].

Такое участие способствует более полному учету общественных интересов при разработке нормативно-правовых актов и повышает уровень доверия населения к государственным институтам.

### **Общественная экспертиза нормативных актов**

Одним из наиболее эффективных механизмов участия гражданского общества в нормотворчестве является проведение общественной экспертизы

проектов нормативных актов. В ходе такой экспертизы представители научного сообщества, эксперты и общественные организации анализируют содержание законопроектов и дают рекомендации по их совершенствованию. Общественная экспертиза позволяет выявлять пробелы в законодательстве, оценивать социально-экономические последствия принимаемых решений и предотвращать возможные правовые коллизии [18].

### **Публичное обсуждение законопроектов**

В последние годы в Узбекистане активно развиваются механизмы публичного обсуждения проектов нормативных актов. Использование электронных платформ и цифровых технологий позволяет гражданам участвовать в обсуждении законопроектов, направлять предложения и замечания. Такие механизмы значительно повышают прозрачность законодательного процесса и создают условия для формирования открытой системы государственного управления [19].

### **Общественный контроль**

Важным направлением деятельности институтов гражданского общества является осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов [3]. Общественный контроль направлен на обеспечение законности, прозрачности и эффективности деятельности органов власти. В соответствии с законодательством общественный контроль может осуществляться в различных формах, включая общественный мониторинг, проведение общественных слушаний и подготовку аналитических докладов.

### **Обсуждение**

Несмотря на положительные изменения в развитии институтов гражданского общества, участие общественных организаций в нормотворческой деятельности государства остается ограниченным рядом факторов.

Одной из основных проблем является недостаточная институционализация механизмов общественного участия. Хотя законодательство предусматривает возможность участия гражданского общества в обсуждении законопроектов, на практике эти механизмы используются недостаточно эффективно.

Кроме того, участие общественных организаций в разработке нормативно-правовых актов часто носит консультативный характер и не всегда оказывает существенное влияние на содержание принимаемых решений [23].

Еще одной проблемой является недостаточный уровень правовой культуры и гражданской активности населения. Многие граждане не обладают достаточной информацией о возможностях участия в законодательном процессе и не используют существующие механизмы общественного участия.

В научной литературе отмечается, что для повышения эффективности участия гражданского общества в нормотворчестве необходимо совершенствовать правовое регулирование общественного участия и создавать новые механизмы взаимодействия государства и общества. Перспективным направлением является развитие цифровых технологий, которые позволяют значительно расширить возможности участия граждан в

обсуждении законопроектов и повышают прозрачность деятельности государственных органов [25].

### **Вывод**

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что институты гражданского общества играют важную роль в совершенствовании нормотворческой деятельности государства.

Участие общественных институтов в разработке нормативно-правовых актов способствует повышению качества законодательства, обеспечивает учет интересов различных социальных групп и способствует развитию демократических институтов [12]. Особое значение участие гражданского общества приобретает в условиях модернизации системы государственного управления и реформирования правовой системы. Расширение механизмов общественного участия способствует повышению прозрачности деятельности государственных органов и укреплению доверия общества к власти [28].

Для дальнейшего развития механизмов участия гражданского общества в нормотворческой деятельности необходимо совершенствовать законодательство, регулирующее деятельность общественных организаций, расширять возможности общественной экспертизы законопроектов и развивать механизмы общественного контроля. Важным направлением является также развитие цифровых платформ общественного участия, которые позволяют гражданам активно участвовать в обсуждении законодательных инициатив.

Реализация указанных мер позволит повысить эффективность взаимодействия государства и гражданского общества и обеспечить дальнейшее развитие демократических институтов.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Узбекистан.
2. Закон Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах».
3. Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле».
4. Закон Республики Узбекистан «О социальном партнерстве».
5. Концепция развития гражданского общества в Республике Узбекистан на 2021–2025 годы.
6. Сергей Сергеевич Алексеев С.С. Теория права. — Москва: Норма, 2010.
7. Юрий Александрович Тихомиров Ю.А. Публичное право. — Москва: Юрайт, 2016.
8. Александр Васильевич Малько А.В. Теория государства и права. — Москва: Норма, 2018.
9. Валерий Евгеньевич Чиркин В.Е. Государствоведение. — Москва: Норма, 2014.
10. Михаил Николаевич Марченко М.Н. Теория государства и права. — Москва: Проспект, 2017.
11. Абдурахманов К.Х. Гражданское общество и правовое государство.

12. Рахманов Ш.М. Механизмы общественного участия в нормотворческой деятельности государства.
13. Махмудова А.М. Развитие институтов гражданского общества в Новом Узбекистане.
14. Исмаилов Ш. Адвокатура как институт гражданского общества в Республике Узбекистан.
15. Машарипов И. Гражданская активность как фактор развития гражданского общества.
16. Комилова Р. Правовые основы формирования институтов гражданского общества.
17. Замонов З. Интеграция институтов гражданского общества в систему государственного управления.
18. Yakubov A. Public Participation in the Legislative Process in Uzbekistan.
19. Rakhmonov D. Civil Society Development in Uzbekistan: Legal and Institutional Aspects.
20. Abdullaev B. Legal Mechanisms of Public Participation in Lawmaking.
21. Participation of Civil Society in the Legislative Process in Uzbekistan.
22. Public Participation in Constitutional Reforms in Uzbekistan.
23. Tursunov B. Civil Society Institutions and Public Administration Reform in Uzbekistan.
24. ICNL. Civil Society and Public Participation in Uzbekistan.
25. OECD. Public Participation and Lawmaking Processes.

26. United Nations Development Programme. Civil Society and Democratic Governance.
27. World Bank. Citizen Engagement and Public Policy Making.
28. Freedom House. Civil Society in Central Asia.
29. European Commission. Public Participation in Policy-Making Processes.