

СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ УПРОЩЕНИЯ ТУРИСТСКИХ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Шарипханова Мохинур

Магистрант Ташкентского государственного юридического университета

***Аннотация:** в статье анализируются проблемы и перспективы развития международного сотрудничества в сфере упрощения туристских формальностей. Рассматриваются теоретические основы туристских формальностей и институциональные и процессуальные подходы к их регулированию. Анализируются проводимые Республикой Узбекистан реформы по упрощению визовой политики, таможенных и медико-санитарных формальностей. В статье изучаются механизмы международного сотрудничества на универсальном, региональном и двустороннем уровнях. Автор определяет достижения Узбекистана в процессе интеграции в сферу международного туризма и сохраняющиеся проблемы. В результате предлагаются стратегические направления по дальнейшему упрощению туристских формальностей и развитию международного сотрудничества.*

***Ключевые слова:** туристские формальности, международное сотрудничество, визовая политика, таможенные формальности, медико-санитарные требования.*

COOPERATION IN THE FIELD OF SIMPLIFYING TOURIST FORMALITIES: PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Sharipkhanova Mokhinur

Master's student of Tashkent State University of Law

***Abstract:** the article analyzes the problems and development prospects of international cooperation in the field of simplifying tourist formalities. The*

theoretical foundations of tourist formalities and institutional and procedural approaches to their regulation are examined. The reforms implemented by the Republic of Uzbekistan in simplifying visa policy, customs and medical-sanitary formalities are analyzed. The article studies international cooperation mechanisms at universal, regional and bilateral levels. The author identifies the achievements of Uzbekistan in the process of integration into the international tourism sphere and the remaining problems. As a result, strategic directions for further simplification of tourist formalities and development of international cooperation are proposed.

Keywords: *tourist formalities, international cooperation, visa policy, customs formalities, medical-sanitary requirements.*

Туристские формальности представляют собой комплексную правовую категорию, которая в научно-теоретическом плане определяется как «обязательные с точки зрения законности и установленного порядка действия по оформлению и совершенствованию туристского путешествия, а также процедуры, связанные с пересечением границы»¹. Институт туристских формальностей является межотраслевым и объединяет нормы административного, таможенного, валютного, миграционного и медико-санитарного законодательства.

Критический анализ теоретических концепций позволяет выделить два принципиальных подхода к определению сущности туристских формальностей:

¹ Туристские формальности - Физкультура и спорт. URL: <https://www.kazedu.kz/referat/188659>.
SJIF: 5.051

Институциональный подход, согласно которому туристские формальности рассматриваются как система правовых норм, регулирующих порядок въезда, выезда и пребывания туристов;

Процессуальный подход, интерпретирующий формальности как совокупность действий и процедур, выполняемых туристами и должностными лицами при пересечении границы.

Системный подход к изучению туристских формальностей предполагает их классификацию на следующие основные виды:

- паспортно-визовые формальности;
- таможенные формальности;
- валютные формальности;
- медико-санитарные формальности;
- иммиграционные формальности.

Диалектика развития международного туризма обусловила формирование двух противоречивых тенденций в регулировании туристских формальностей. С одной стороны, глобализация туристского рынка требует упрощения формальностей для стимулирования туристских потоков, с другой – возрастающие угрозы безопасности (терроризм, незаконная миграция, распространение опасных заболеваний) вынуждают государства ужесточать контроль на границах.

В этих условиях международное сотрудничество становится ключевым механизмом поиска оптимального баланса между обеспечением национальной безопасности и созданием благоприятных условий для развития международного туризма. Всемирная туристская организация (UNWTO) разработала комплексный пакет рекомендаций по упрощению

туристских формальностей, включающий меры в отношении паспортных, визовых, таможенных, валютных и медико-санитарных аспектов².

Институционально-правовые механизмы сотрудничества Республики Узбекистан в сфере упрощения туристских формальностей

Сотрудничество Республики Узбекистан в сфере упрощения туристских формальностей осуществляется на трех уровнях:

- универсальном (в рамках ООН и специализированных организаций системы ООН);
- региональном (в рамках СНГ и иных региональных объединений);
- двустороннем (на основе двусторонних соглашений с отдельными государствами).

На универсальном уровне Узбекистан активно взаимодействует с Всемирной туристской организацией (UNWTO), членом которой республика является с 1993 года. В рамках данного сотрудничества Узбекистан имплементирует рекомендации UNWTO по упрощению туристских формальностей, учитывая при этом национальные интересы и особенности.

Исследование показывает, что руководство Узбекистана осознает значимость упрощения туристских формальностей для развития туристской отрасли. По мнению экспертов UNWTO и Всемирной организации по туризму и путешествиям (WTTC), упрощение визовых формальностей может

² Основные рекомендации ВТО по упрощению туристских формальностей. URL: https://spravochnick.ru/turizm/ponyatie_i_znachenie_turistskih_formalnostey/osnovnye_rekomendacii_vto_po_uproscheniyu_turistskih_formalnostey/.

привести к значительному увеличению туристских потоков и, как следствие, к росту доходов от туризма³.

На региональном уровне основополагающим документом является Соглашение о сотрудничестве в области туризма, заключенное в рамках СНГ 23 декабря 1993 года. Статья 6 данного соглашения предусматривает, что «стороны будут стремиться к упрощению пограничных, таможенных, валютных и других формальностей, связанных с туристским обменом»⁴. Данное положение создает правовую основу для регионального сотрудничества в рассматриваемой сфере.

Двусторонний уровень сотрудничества представлен соглашениями Узбекистана с другими государствами. Анализ показывает, что туристическая сфера Узбекистана не может развиваться без учета международных формальностей, и двусторонние соглашения играют важную роль в этом процессе⁵. Например, в рамках соглашения между Узбекистаном и Украиной о сотрудничестве в сфере туризма (1995 г.) стороны обязались содействовать развитию и укреплению делового сотрудничества между организациями, действующими в сфере туризма.

Критический анализ современного состояния визовой политики Узбекистана

Визовая политика является ключевым элементом системы туристских формальностей, оказывающим непосредственное влияние на туристские

³ Упрощение визового режима Авиакомпаний Авиабилеты Авиакасы Узбекистана. URL: <https://www.airways.uz/ru/uproshchenie-vizovogo-rezhima/index.html>.

⁴ Туристские формальности Канады контрольная работа русский. URL: https://knowledge.allbest.ru/sport/2c0b65625a2ac78b5d53b89421206c27_0.html.

⁵ Узбекистан. Международные договора Узбекистана в области туризма. URL: <https://100dorog.ru/guide/articles/101816/>.

потоки. В последние годы Узбекистан осуществил радикальное реформирование визовой политики в сторону либерализации.

Компаративистский анализ показывает значительную динамику в упрощении визового режима Узбекистана. Если в 2017 году безвизовый режим действовал только для граждан 9 стран, то к настоящему времени расширен до 90 стран⁶. С 10 февраля 2018 года введен безвизовый режим сроком на 30 дней для граждан 7 стран: Израиль, Индонезия, Республика Корея, Малайзия, Сингапур, Турция и Япония⁶. Установлен двусторонний безвизовый режим с Кыргызстаном, Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Грузией, Казахстаном, Россией (до 60 дней), Молдовой и Украиной.

Важной инновацией стало внедрение системы электронных виз (e-visa) с июля 2018 года. Стоимость оформления и выдачи однократной электронной визы составляет 20 евро, что делает ее доступной для большинства туристов⁷. Система электронных виз значительно упрощает процедуру получения визы, поскольку не требует личного посещения консульства.

Дифференцированный подход к визовым формальностям проявляется в наличии различных категорий виз. Помимо стандартной туристической визы, Узбекистан ввел специализированные категории виз, в том числе:

PILGRIM VISA – паломническая виза, выдаваемая сроком до двух месяцев для изучения культурно-исторического и религиозно-духовного наследия Узбекистана⁸;

⁶ Граждане каких стран имеют право безвизового въезда в Узбекистан? URL: <https://kun.uz/ru/24323872>.

⁷ Виза Республики Узбекистан – Генеральное консульство Республики Узбекистан во Франкфурте на Майне. URL: <https://gk-uzbekistan.de/ru/deutsch-visum/>.

⁸ Виза Республики Узбекистан – Генеральное консульство Республики Узбекистан во Франкфурте на Майне. URL: <https://gk-uzbekistan.de/ru/deutsch-visum/>.

Деловые, учебные, рабочие и другие категории виз для различных целей посещения.

Введен 5-дневный безвизовый транзитный режим для граждан 54 стран, желающих осмотреть достопримечательности Узбекистана при наличии авиабилета в третью страну⁹.

Эти меры соответствуют рекомендациям UNWTO по упрощению визовых формальностей и свидетельствуют о стремлении Узбекистана к интеграции в глобальный туристский рынок. Однако, несмотря на значительный прогресс, в визовой политике Узбекистана сохраняются определенные проблемы:

Недостаточная гармонизация визовой политики с соседними странами Центральной Азии, что затрудняет развитие трансграничных туристских маршрутов;

Высокая стоимость консульского сбора для граждан стран, не имеющих особых визовых соглашений с Узбекистаном;

Увеличение ставки консульского сбора при срочном оформлении визы (на 30% при обращении менее чем за 10 дней, на 50% – менее чем за 3 дня), что может негативно влиять на спонтанные туристские поездки;

Сложности с получением долгосрочных многократных виз для деловых туристов и инвесторов.

Решение этих проблем требует дальнейшего совершенствования визовой политики Узбекистана с учетом международного опыта и рекомендаций международных организаций.

⁹ Виза Республики Узбекистан – Генеральное консульство Республики Узбекистан во Франкфурте на Майне.
URL: <https://gk-uzbekistan.de/ru/deutsch-visum/>.
SJIF: 5.051

Таможенные формальности: состояние и перспективы развития международного сотрудничества

Таможенные формальности являются важным элементом системы туристских формальностей, влияющим на удовлетворенность туристов качеством обслуживания и на имидж страны в целом. К общим условиям применения таможенных формальностей относятся: место осуществления таможенных формальностей, время проведения таможенных формальностей, сроки проведения таможенных формальностей, а также принцип недискриминации при применении таможенных формальностей¹⁰.

Узбекистан является участником ряда международных соглашений в таможенной сфере, в том числе Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция). На региональном уровне республика участвует в таможенном сотрудничестве в рамках СНГ.

Упрощение туристских формальностей является ключевым фактором развития международного туризма. Как отмечает В.А. Квартальнов, либерализация визового режима может привести к значительному росту туристских потоков, но требует сбалансированного подхода с учетом вопросов национальной безопасности¹⁴. По мнению А.В. Бабкина, цифровизация туристских формальностей открывает новые возможности для упрощения процедур пересечения границ.¹¹

Анализ таможенного законодательства Узбекистана показывает, что в последние годы проведена значительная работа по упрощению таможенных

¹⁰ Общие условия применения таможенных формальностей - Международное таможенное право. URL: https://studme.org/32847/pravo/obschie_usloviya_primeneniya_tamozhennyh_formalnostey.

¹¹ Квартальнов В.А. Туризм: учебник. М.: Финансы и статистика, 2019. С. 267-272. ¹⁵ Бабкин А.В. Цифровая трансформация в туризме: возможности и вызовы // Сервис в России и за рубежом. 2020. № 4. С. 45-52. SJIF: 5.051

формальностей для туристов. Таможенное оформление товаров или транспортных средств и проверка представленных документов осуществляются таможенным органом в течение трех рабочих дней со дня принятия таможенной декларации и представления всех необходимых документов и сведений¹².

Однако сохраняются проблемы, требующие решения:

- недостаточная автоматизация таможенных процедур на некоторых пограничных пунктах;
- длительное время таможенного оформления грузов, особенно на сухопутных границах;
- необходимость дальнейшей гармонизации таможенного законодательства Узбекистана с международными стандартами;
- недостаточная информированность туристов о таможенных правилах.

Перспективным направлением развития международного сотрудничества в области таможенных формальностей является проведение регулярных встреч национальных комитетов по упрощению процедур торговли стран Центральной Азии¹³. Такие встречи способствуют обмену опытом и выработке согласованных подходов к упрощению таможенных формальностей в регионе.

Для дальнейшего упрощения таможенных формальностей целесообразно использовать опыт других стран, в частности:

- расширение практики предварительного декларирования товаров в электронной форме;

¹² Gov. URL: <https://gov.uz/ru/advice/603/document/2377>.

¹³ Государственного Таможенного Комитет Республики Узбекистан. URL: <https://old.customs.uz/ru>.
SJIF: 5.051

- внедрение системы "одного окна" при осуществлении таможенного контроля;
- использование современных технологий (сканеры, электронные метки) для ускорения таможенного контроля.

Медико-санитарные формальности в контексте международного сотрудничества: проблемы и перспективы

Медико-санитарные формальности представляют собой процедуры, связанные с проверкой соблюдения лицами, пересекающими границу, и их животными требований по вакцинации и других специальных требований, разработанных Всемирной организацией здравоохранения¹⁴. Эти формальности особенно важны для предотвращения распространения опасных заболеваний (чума, холера, оспа, желтая лихорадка, малярия).

Узбекистан как член Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) руководствуется Международными медико-санитарными правилами, которые периодически обновляются с учетом изменения эпидемиологической ситуации в мире. Соблюдение этих правил является необходимым условием для развития международного туризма.

В настоящее время медико-санитарные формальности Узбекистана характеризуются умеренной строгостью и соответствуют международным стандартам. Для большинства туристов не требуется предъявление сертификатов о вакцинации, за исключением случаев, когда они прибывают из стран, эндемичных по особо опасным инфекциям.

Пандемия COVID-19 стала серьезным испытанием для системы медико-санитарных формальностей в международном туризме. Узбекистан,

¹⁴Медико-санитарные формальности - Все о туризме. URL: https://tourlib.net/books_tourism/filimonova-omt35.htm.

как и большинство стран мира, был вынужден ввести дополнительные медико-санитарные требования для въезжающих лиц. По мере улучшения эпидемиологической ситуации эти требования постепенно смягчались.

Перспективными направлениями развития международного сотрудничества в сфере медико-санитарных формальностей являются:

- унификация требований к международным сертификатам о вакцинации;
- создание единой электронной базы данных о санитарно-эпидемиологической обстановке в различных странах;
- разработка согласованных протоколов действий в случае возникновения новых эпидемиологических угроз;
- обмен опытом и передовыми практиками в области обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности туристов.

Особого внимания заслуживает развитие медицинского туризма в Узбекистане, который имеет значительный потенциал роста. В стране создана Ассоциация медицинского туризма, членами которой являются ведущие клиники страны, врачи, санатории, турфирмы, страховые компании, образовательные учреждения, транспортные компании¹⁵. Это свидетельствует о комплексном подходе к развитию данного направления.

Среди факторов, способствующих развитию медицинского туризма в Узбекистане, можно выделить:

- приемлемые цены на медицинские услуги по сравнению с другими странами;

¹⁵ Медицинский туризм в Узбекистане: путешествуем и лечимся | Новости Таджикистана ASIA-Plus. URL: <https://www.asiaplustj.info/ru/news/centralasia/20230729/meditsinskii-turizm-v-uzbekistane-puteshestvuem-i-lechimsya>.

- оснащение клиник современным диагностическим и лечебным оборудованием;
- наличие квалифицированных медицинских кадров;
- богатые природные ресурсы для санаторно-курортного лечения.

Стратегические направления развития международного сотрудничества Узбекистана в сфере упрощения туристских формальностей

На основе проведенного анализа можно выделить следующие стратегические направления развития международного сотрудничества Узбекистана в сфере упрощения туристских формальностей:

Дальнейшая либерализация визовой политики:

- расширение перечня стран, граждане которых могут посещать Узбекистан без визы;
- увеличение срока безвизового пребывания для граждан стран с высоким туристским потенциалом;
- совершенствование системы электронных виз, включая возможность оформления групповых электронных виз;
- снижение консульских сборов для туристов из приоритетных рынков.

Упрощение таможенных формальностей:

- внедрение электронного декларирования товаров и транспортных средств на всех пограничных пунктах;
- создание "зеленых коридоров" для туристов, не имеющих товаров, подлежащих обязательному декларированию;
- гармонизация таможенных правил с соседними странами для развития трансграничного туризма;

- улучшение информирования туристов о таможенных правилах через различные каналы (сайты, мобильные приложения, информационные стенды).

Оптимизация медико-санитарных формальностей:

Внедрение электронной системы контроля за соблюдением медико-санитарных требований;

- создание единого информационного портала о медико-санитарных требованиях для въезжающих в Узбекистан;
- развитие сотрудничества с ВОЗ и другими международными организациями в области обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности туристов;
- поддержка инициатив по унификации международных сертификатов о вакцинации.

Развитие регионального сотрудничества в Центральной Азии:

- инициирование создания единого туристского пространства в центральной Азии с общими правилами пересечения границ;
- разработка и продвижение общих трансграничных туристских маршрутов с упрощенными формальностями для их участников;
- проведение регулярных консультаций по вопросам упрощения туристских формальностей на уровне профильных министерств и ведомств стран региона;
- создание региональной информационной системы о туристских формальностях.

Совершенствование институциональных механизмов сотрудничества:

- усиление координации между различными государственными органами, ответственными за регулирование туристских формальностей;
- активизация участия Узбекистана в деятельности международных организаций, занимающихся вопросами упрощения туристских формальностей;
- создание специализированного подразделения в структуре Министерства туризма и культурного наследия, ответственного за международное сотрудничество в сфере упрощения туристских формальностей;
- проведение регулярного мониторинга и оценки эффективности международного сотрудничества в данной сфере.

Международное сотрудничество в сфере упрощения туристских формальностей является важным фактором развития туристской отрасли Узбекистана. Проведенный анализ показывает, что республика достигла значительных успехов в либерализации визового режима и упрощении других туристских формальностей, что положительно сказывается на динамике туристских потоков.

Вместе с тем сохраняются проблемы, требующие дальнейшего решения. Стратегическими направлениями развития международного сотрудничества в данной сфере являются дальнейшая либерализация визовой политики, упрощение таможенных формальностей, оптимизация медико-санитарных требований, развитие регионального сотрудничества в Центральной Азии и совершенствование институциональных механизмов сотрудничества.

Реализация этих направлений позволит создать благоприятные условия для развития международного туризма в Узбекистане, повысить конкурентоспособность туристского продукта республики на мировом рынке и обеспечить устойчивый рост доходов от туристской деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Туристские формальности - Физкультура и спорт. URL: <https://www.kazedu.kz/referat/188659>.
2. Основные рекомендации ВТО по упрощению туристских формальностей. URL: https://spravochnick.ru/turizm/ponyatie_i_znachenie_turistskih_formalnostey/osnovnye_rekomendacii_vto_po_uproscheniyu_turistskih_formalnostey/.
3. Упрощение визового режима Авиакомпаний Авиабилеты Авиакасы Узбекистана. URL: <https://www.airways.uz/ru/uproschenie-vizovogo-rezhima/index.html>.
4. Туристские формальности Канады контрольная работа русский. URL: https://knowledge.allbest.ru/sport/2c0b65625a2ac78b5d53b89421206c27_0.html.
5. Узбекистан. Международные договора Узбекистана в области туризма. URL: <https://100dorog.ru/guide/articles/101816/>.
6. Граждане каких стран имеют право безвизового въезда в Узбекистан? URL: <https://kun.uz/ru/24323872>.

7. Виза Республики Узбекистан – Генеральное консульство Республики Узбекистан во Франкфурте на Майне. URL: <https://gk-uzbekistan.de/ru/deutsch-visum/>.

8. Виза Республики Узбекистан – Генеральное консульство Республики Узбекистан во Франкфурте на Майне. URL: <https://gk-uzbekistan.de/ru/deutsch-visum/>.

9. Виза Республики Узбекистан – Генеральное консульство Республики Узбекистан во Франкфурте на Майне. URL: <https://gk-uzbekistan.de/ru/deutsch-visum/>.

10. Общие условия применения таможенных формальностей - Международное таможенное право. URL: https://studme.org/32847/pravo/obschie_usloviya_primeneniya_tamozhennyh_formalnostey.

11. Квартальнов В.А. Туризм: учебник. М.: Финансы и статистика, 2019. С. 267-272. ¹⁵ Бабкин А.В. Цифровая трансформация в туризме: возможности и вызовы // Сервис в России и за рубежом. 2020. № 4. С. 45-52.

12. Государственного Таможенного Комитет Республики Узбекистан. URL: <https://old.customs.uz/ru>.

13. Медико-санитарные формальности - Все о туризме. URL: https://tourlib.net/books_tourism/filimonova-omt35.htm.

14. Медицинский туризм в Узбекистане: путешествуем и лечимся | Новости Таджикистана ASIA-Plus. URL: <https://www.asiaplustj.info/ru/news/centralasia/20230729/meditsinskii-turizm-v-uzbekistane-puteshestvuem-i-lechimsya>.